



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на проект закона Кабардино-Балкарской Республики
«О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

(одобрено коллегией Контрольно-счетной палаты Кабардино-
Балкарской Республики (протокол от 14 ноября 2017 года № 42 (324))

г. Нальчик
2017

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития КБР	4
3. Анализ структурных особенностей и основных характеристик проекта закона	5
4. Анализ соответствия проекта закона Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства РФ и КБР	7
5. Анализ доходов, предусмотренных проектом закона (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня).....	10
5.1. Структура доходов республиканского бюджета КБР.....	10
5.2. Налоговые доходы.....	11
5.3. Неналоговые доходы.....	13
5.4. Безвозмездные поступления.....	14
6. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в разрезе разделов и подразделов классификации расходов республиканского бюджета КБР.....	15
7. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в части формирования республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате и на исполнение публичных нормативных обязательств.....	16
8. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в части формирования республиканского бюджета КБР на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре.....	26
9. Анализ расходов по перечню объектов капитального строительства государственной собственности КБР, финансируемых за счет средств республиканского бюджета КБР.....	27
10. Межбюджетные трансферты, взаимоотношения республиканского бюджета КБР с бюджетами бюджетной системы РФ.....	28
11. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета КБР, государственный долг, государственные заимствования, расходы на обслуживание и погашение государственных долговых обязательств.....	29
Выводы и предложения	30
Приложения	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты КБР (далее Контрольно-счетная палата) на проект Закона КБР «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект закона) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ (далее - Бюджетный кодекс), пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 15-1 Закона КБР от 29 мая 2003 года № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики».

В результате экспертизы установлено следующее:

Проект закона одобрен распоряжением Правительства КБР от 25 октября 2017 года № 624-рп и внесен Главой КБР на рассмотрение Парламента КБР с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 29 Закона КБР от 7 февраля 2011 года № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – закон о бюджетном устройстве).

Проект закона сформирован на положениях основных направлений налоговой и бюджетной политики, прогноза социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, государственных программ КБР.

Проект закона и перечень материалов, представленные с ним, в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и пункта 4 статьи 29 закона о бюджетном устройстве.

Республиканский бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов составлен на основе государственных программ КБР. В соответствии с проектом закона в 2018-2020 годах предусмотрена реализация 22 государственных программ КБР (далее – государственная программа).

Представленный прогноз социально-экономического развития КБР на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Прогноз) разработан в соответствии с частями 1 и 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на трехлетний период.

В соответствии с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Прогноз одобрен Постановлением Правительства КБР от 17 октября 2017 года № 195-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на среднесрочный период (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов)».

Прогноз разработан в двух вариантах: оптимистичный и базовый.

В основу разработки проекта республиканского бюджета положены стратегические приоритеты и «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2018-2020 годы. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса, статьей 23 закона о бюджетном устройстве проект бюджета составлен на три года.

2. Анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития КБР на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Показатели Прогноза разработаны на основе анализа результатов развития экономики республики, сложившихся в 2016 году, и ожидаемых показателей социально-экономического развития в 2017 году.

Достижение прогнозных параметров по двум вариантам определяется возможностями хозяйствующих субъектов КБР, скоростью достижения поставленных целей и степенью воздействия неблагоприятных факторов экономического развития.

Первый вариант (оптимистичный) выступает как инвестиционно-ориентированный вариант экономического роста КБР, характеризующийся высокой инвестиционной активностью и осуществлением ряда крупных инфраструктурных проектов.

Второй вариант (базовый) характеризует параметры развития экономики республики при сохранении основных тенденций социально-экономического развития.

Анализируется «базовый» вариант Прогноза, в связи с тем, что он положен в основу разработки проекта республиканского бюджета.

При реализации необходимых условий в 2017 году темп роста объема валового регионального продукта (ВРП) составит 101,3%, а его объем достигнет 151 214,0 млн. рублей. К концу прогнозируемого периода валовой региональный продукт возрастет на 18,8% к уровню 2017 года и достигнет объема 179 631,8 млн. рублей.

Увеличение ВРП произойдет в основном за счет наращивания объемов по следующим основным отраслям экономики:

промышленность – прирост объема отгруженных товаров составит 2 563,0 млн. рублей;

сельское хозяйство – 10 262,8 млн. рублей;

строительство – 2 013,6 млн. рублей;

оборот розничной торговли – 26 652,3 млн. рублей.

Основные макроэкономические показатели, взятые в основу формирования проекта бюджета, приведены в таблице № 1.

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели

Наименование показателя	Единица измерения	2016 год (отчет)	2017 год (оценка)	Прогноз		
				2018	2019	2020
				базовый вариант	базовый вариант	базовый вариант
Объем валового регионального продукта	млн. руб.	143047,4	151214,0	159945,1	169650,1	179631,8
в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	101,0	101,3	101,6	102,3	102,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млн. руб.	39 627,0	40 309,8	41 208,0	42 011,5	42 872,8

Индекс промышленного производства	%	92,7	100,0	104,5	102,5	102,4
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	43 831,4	47 879,8	51 153,7	54 799,0	58 142,6
в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	105,7	102,9	101,5	103,2	103,2
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	млн. руб.	12462,8	13048,6	13687,9	14372,3	15062,2
в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	106,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Оборот розничной торговли	млн. руб.	118 274,7	123 906,4	130 101,7	139 073,5	150 558,7
в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	97,6	99,3	100,0	102,0	103,3
Фонд заработной платы, всего	млн. руб.	32 373,7	33 474,4	35 028,9	37 106,6	39 240,9
Индекс потребительских цен	в % к предыдущему году	107,3	105,4	104,9	104,8	104,8
Прибыль по всем видам деятельности для целей налогообложения (крупные, средние и малые предприятия)	млн. руб.	8242,5	8962,8	9430,0	10010,0	10740,0

В Прогнозе к проекту бюджета, все основные макроэкономические показатели запланированы с увеличением по отношению к оценочным значениям показателей в 2017 году.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов прогнозируется увеличение ВРП и показателей, формирующих его основу, как в номинальном выражении, так и индекса их физического объема.

3. Анализ структурных особенностей и основных характеристик проекта закона КБР «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Основными особенностями формирования проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- изменение механизма распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин и винных напитков;

- повышение ставок акцизов на бензин автомобильный и дизельное топливо на 50 копеек за литр с 1 января 2018 года и дополнительно на 50 копеек за 1 литр с 1 июля 2018 года с целью направления дополнительных доходов в бюджеты субъектов для формирования Дорожного фонда;

- установление дифференцированных налоговых ставок по категориям налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

- отмена льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств;

- выделение субсидии из федерального бюджета на повышение каче-

ства образования в школах с низкими результатами обучения, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов в субъектах Российской Федерации – 1,8 млн. рублей и на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 653,4 млн. рублей;

- индексация тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году на 7,3%, в 2019 году на 4,0 % и в 2020 году на 4,0%.;

- резервирование бюджетных ассигнований в объеме 587,4 млн. рублей на:

повышение минимального размера оплаты труда;

реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

-формирование отдельного приложения (№ 10) к проекту закона об утверждении распределения бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год в сумме 10 141,9 млн. рублей, на 2019 год – 9 543,5 млн. рублей, на 2020 год – 9 670,1 млн. рублей.

- формирование проекта бюджета на 2018 и 2020 годы с превышением доходов над расходами (профицит) с целью сокращения внутреннего долга республики;

- расширение сферы действия механизма казначейского сопровождения бюджетных средств.

Прогноз поступления доходов в бюджетную систему КБР сформирован на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития КБР на 2018-2020 годы, изменений в налоговом и бюджетном законодательстве РФ, законодательстве КБР, вступающими в силу с 1 января 2018 года, а также сложившейся за ряд лет динамики поступления доходов.

Доходы республиканского бюджета планируются в сумме 27 346,9 млн. рублей с увеличением относительно оценки 2017 года на 2 784 млн. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2018 году увеличится относительно оценки 2017 года 800,5 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета в 2018 году планируются в сумме 27 163,1 млн. рублей с увеличением относительно объема расходов (оценка) 2017 года на 320 млн. рублей.

Проект бюджета сформирован с превышением доходов над расходами (профицит) на 2018 год в сумме 183,8 млн. рублей.

Структура расходов республиканского бюджета сохранила социальную направленность, удельный вес расходов на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 году составит 67,2%.

Проектом закона бюджетные ассигнования, на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены на 2018 год в сумме 2 974,6 млн. рублей, на 2019 год в сумме 3 018,3 млн. рублей, на 2020 год в сумме 3 072,9 млн. рублей. Темпы роста составляют соответственно 106,6 %, 101,5 %, 101,8 %.

4. Анализ соответствия проекта закона Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства РФ и КБР

Оценка соответствия проекта закона сведениям и документам, являющимся основанием его составления, осуществлялась с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Правительства РФ, прогноза социально-экономического развития КБР, целей государственных программ КБР.

По структуре и составу показателей проект закона в целом соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса, статьей 23 закона о бюджетном устройстве проект бюджета составлен на три года.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 29 закона о бюджетном устройстве проект закона содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, объем межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета.

Проект бюджета сформирован с превышением доходов над расходами (профицит) на 2018 год в сумме 183,8 млн. рублей, на 2020 год в сумме 192,8 млн. рублей и соответствует принципам сбалансированности бюджета, предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса. На 2019 запланирован дефицит в сумме 858,6 млн. рублей, что составляет 6,8 % к прогнозируемым доходам республиканского бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений, что значительно ниже ограничений (15 %), установленных статьей 107 Бюджетного кодекса.

Перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета утверждаются статьей 3 проекта закона. Количество главных администраторов доходов республиканского бюджета по сравнению с количеством, определенным законом КБР от 28 декабря 2016 года № 63-РЗ «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон №63-РЗ) сократилось на 2 единицы и составляет 27. Изменение вызвано упразднением Управления дорожного хозяйства Кабарди-

но-Балкарской Республики (путем присоединения к Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства КБР) и Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по печати и массовым коммуникациям.

При этом в приложении № 2 к проекту закона «Перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета» указано старое название администратора доходов Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

В частях 1 и 2 статьи 7 проекта закона, также как в законе о бюджете на 2017 год, прописывается процедура казначейского сопровождения средств республиканского бюджета. Данные нормы предлагаются в целях совершенствования механизма казначейского сопровождения и его более широкого распространения на средства, предоставленные из республиканского бюджета на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), с учетом положительной практики применения казначейского сопровождения. По мнению Контрольно-счетной палаты представляется целесообразным закрепить нормы о казначейском сопровождении бюджетных средств в законе о бюджетном устройстве на постоянной основе.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса частью 1 статьи 8 проекта закона предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год в сумме 2974,6 млн. рублей, на 2019 год в сумме 3018,3 млн. рублей, на 2020 год в сумме 3072,9 млн. рублей. Индексация публичных нормативных обязательств проектом бюджета не предусмотрена.

В проекте бюджета выдержано требование пункта 2 статьи 74.1 Бюджетного кодекса об утверждении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств отдельно по каждому виду обязательств (приложение № 5).

Требование пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса об условном утверждении расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) выдержано.

Проектом закона предусмотрено распределение межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в приложении № 13.

На 2018 год приложением №13 проекта закона межбюджетные трансферты местным бюджетам предлагается распределить в сумме 6 956,5 млн. рублей, из них нераспределенный резерв средств составляет 378,7 млн. рублей. Частью 2 статьи 12 проекта закона предлагается закрепить положение, в соответствии с которым распределение межбюджетных трансфертов местным бюджетам (не отнесенных к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенциям), утверждается Правительством КБР. Следует

отметить, что в отношении иных межбюджетных трансфертов (не отнесенных к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенциям) требований к порядку их распределения Бюджетным кодексом не установлено. Вместе с тем, в целях обеспечения открытости операций с бюджетными средствами, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно в полном объеме распределить зарезервированные средства.

Предельный объем государственного внутреннего долга предлагается установить в размере на 1 января 2019 года в сумме 1 1718,4 млн. рублей, на 1 января 2020 года в сумме 12 577,7 млн. рублей, на 1 января 2021 года – 12 384,3 млн. рублей, указанные величины соответствуют прогнозируемым доходам республиканского бюджета, без учета прогнозного объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса. Вместе с тем, следует отметить, что предельный размер внутреннего долга является расчетной величиной, и объем прогнозируемый на 1 января 2019 года Контрольно-счетная палата считает целесообразным уточнить с учетом фактически складывающегося объема внутреннего долга на 1 января 2018 года.

Статьей 15 проекта закона предусмотрено, что осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных республикой из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), производится за счет ассигнований дорожного фонда КБР. Расходы по обслуживанию долговых обязательств, не являются источником финансирования дефицита бюджета, отражаются в расходах бюджета по разделу 13 целевая статья 39 0 02 90000. Предлагаем часть 2 статьи исключить и включить ее в часть 13 статьи 8, которая предусматривает осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств за счет средств дорожного фонда.

В соответствии с пунктом 13-5 части 4 статьи 29 закона о бюджетном устройстве проект закона КБР о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период должен вноситься в Парламент КБР одновременно с паспортами (проектами паспортов) государственных программ, проектами изменений в указанные паспорта.

Проектом закона предусматривается финансирование 22 государственных программ. В пояснительной записке к проекту закона указано, что в ходе формирования проекта закона ответственными исполнителями государственных программ была проведена работа по уточнению структурных элементов государственных программ. Тем не менее, вместе с проектом закона представлены не проекты изменений паспортов государственных программ, а действующие паспорта государственных программ, в которых отражаются подпрограммы и основные мероприятия отличные от предполагаемых к финансированию проектом закона в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, а также дополнительным выделением средств из федерального бюджета. В нарушение статьи 184. 2 Бюджетного кодекса и пункта 13-5 части 4

статьи 29 закона о бюджетном устройстве одновременно с проектом закона не представлены проекты изменений паспортов государственных программ.

Резервные фонды Правительства республики на 2018 год определены в сумме 37,5 млн. рублей и составляют 0,14 % от общего объема расходов республиканского бюджета и находятся в рамках ограничений (3 %), установленных статьей 8 закона о бюджетном устройстве.

5. Анализ доходов, предусмотренных проектом закона (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня)

5.1. Структура доходов республиканского бюджета КБР

Доходы республиканского бюджета на 2018 год запланированы в сумме 27 346,9 млн. рублей с уменьшением относительно плана доходных поступлений бюджета 2017 года на 555,7 млн. рублей (или на 2,0 %).

Прогнозные поступления доходов в республиканский бюджет на 2017-2020 годы представлены в таблице 3.

Таблица 3

Прогнозные поступления доходов в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики на 2017-2020 годы

млн. рублей

Показатель	Закон о бюджете на 2017 год	Оценка ожидаемого исполнения в 2017 году	Проект закона		
			на 2018 год	на 2019 год	на 2020 год
1. Доходы без учета финансовой помощи, в том числе:	13 162,9	9 734,4	11 718,4	12 577,1	12384,3
налоговые доходы	12 248,9	9 136,5	10 920,0	11 954,7	11 757,4
неналоговые доходы	913,9	597,9	798,4	622,4	626,9
2. Безвозмездные поступления	14 739,8	14 828,0	15 628,5	12 920,8	15378,2
Всего:	27 902,6	24 562,3	27 347,0	25497,9	27762,4

В плановом периоде 2019 и 2020 годов доходы прогнозируются в сумме 25 497,9 млн. рублей (снижение на 1 849,1 млн. рублей к предыдущему году) и 27 762,4 млн. рублей (рост 2 264,5 млн. рублей) соответственно.

В структуре доходных поступлений республиканского бюджета в 2018 году доля налоговых доходов составит 39,9 % (10 920,0 млн. рублей), неналоговых – 2,9 % (798,4 млн. рублей), безвозмездных поступлений – 57,2 % (15 628,5 млн. рублей). В течение 2019-2020 годов относительно показателей 2018 года прогнозируется увеличение доли налоговых доходов, которая составит в 2019 году – 46,9 % (11 954,7 млн. рублей), в 2020 году – 42,3 % (11 757,4 млн. рублей). Доля неналоговых поступлений в плановом периоде

2019-2020 годов незначительно сократится и составит 2,4 % (622,4 млн. рублей) и 2,3 % (626,9 млн. рублей) соответственно.

Проектом закона в плановом периоде по сравнению с показателями 2018 года прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений, которая составит в 2019 году 50,7 % (12 920,8 млн. рублей), в 2020 году 55,4 % (15 378,2 млн. рублей).

5.2. Налоговые доходы

Проектом закона предусматриваются поступления налоговых доходов в республиканский бюджет:

на 2018 год – в сумме 10 920,0 млн. рублей, что на 1 328,9 млн. рублей (10,8 %) меньше плановых показателей, установленных законом о бюджете на 2017 год, и на 1 783,5 млн. рублей (19,5 %) больше оценки ожидаемого исполнения республиканского бюджета в 2017 году;

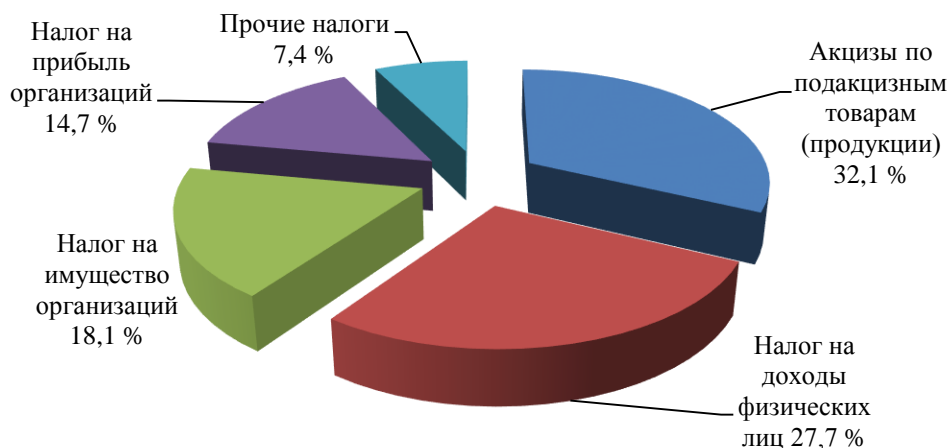
на 2019 год – в сумме 11 954,7 млн. рублей или с ростом прогнозируемых на 2018 год показателей на 1 034,7 млн. рублей (9,4 %);

на 2020 год – в сумме 11 757,4 млн. рублей, что больше показателей запланированных на 2018 год на 837,4 млн. рублей (7,7 %), на 2019 год – меньше на 197,3 млн. рублей (1,7 %).

В налоговых доходах республиканского бюджета в 2018 году наибольший удельный вес приходится на следующие источники: акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 3 502,0 млн. рублей (32,1 %); налог на доходы физических лиц – 3 021,0 млн. рублей (27,7 %); налог на имущество организаций – 1 976,8 млн. рублей (18,1 %); налог на прибыль организаций – 1 603,1 млн. рублей (14,7 %). Совокупная доля прочих налоговых источников не превысит 7,5 % общего объема поступлений. Структура налоговых доходов республиканского бюджета в 2018 году представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура налоговых доходов республиканского бюджета
Кабардино-Балкарской Республики в 2018 году



В соответствии со статьей 29 Закона о бюджетном устройстве в составе

документов и материалов к проекту закона представлены расчеты по всем видам налоговых доходов.

Проанализировав представленные расчеты Контрольно-счетная палата КБР отмечает следующее.

При расчете **налога на прибыль** учтен коэффициент собираемости в размере 100 %. Анализ данных налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - отчет формы № 1-НМ) свидетельствует о том, что фактический уровень собираемости налога на прибыль организаций за 9 месяцев 2017 года составил 91,9 %, при этом в расчетах по налогу на прибыль организаций не учтена величина задолженности по налогу в республиканский бюджет, размер которой по данным статистической налоговой отчетности по форме № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее - отчет формы № 4-НМ) по состоянию на 1 октября 2017 года составляет 1 320,5 млн. рублей, в том числе недоимка 236,8 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке, прогноз поступления **акцизов на алкогольную продукцию** на 2018 год рассчитан исходя из прогнозируемых объемов производства, изменения механизма распределения акцизов между бюджетами бюджетной системы и частичным взысканием задолженности, а также поступления от ПАО «ОФК Банк» в рамках мировых соглашений с налоговыми органами КБР в погашение задолженности по акцизам организаций алкогольной отрасли по выданным банковским гарантиям (425,9 млн. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2017 года на территории республики имеют действующие лицензии на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции (водки) 5 организаций, из которых у 2-х организаций срок действия лицензии истекает в январе 2018 года.

Следует отметить, что поступления акцизов на алкогольную продукцию в республиканский бюджет за 9 месяцев 2017 года составили 616,3 млн. рублей, ожидаемое исполнение за 2017 год прогнозируется в объеме 700,1 млн. рублей.

С учетом сложившейся ситуации в алкогольной отрасли республики, по мнению Контрольно-счетной палаты, исполнение республиканского бюджета по акцизам на алкогольную продукцию в 2018 году в объеме, предусмотренном проектом закона (их доля в общем объеме налоговых доходов в 2018 году составит 19,4 процентов), будет возможно только за счет взыскания имеющейся задолженности, сумма которой перед республиканским бюджетом по состоянию на 1 октября 2017 года составляет 17 701,8 млн. рублей, в том числе по алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – 16 701,3 млн. рублей. Из общей суммы задолженности недоимка составляет 630,8 млн. рублей, в том числе по алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – 163,2 млн. рублей (по данным отчета формы № 4-НМ, расчетно), остальная

сумма приходится на задолженность организаций находящихся в процедурах банкротства, и урегулированную задолженность.

Плановый объем поступлений в республиканский бюджет **налога на игорный бизнес** на 2018 год предусмотрен в сумме 4,6 млн. рублей, что на 1,8 млн. рублей (28,1 %) меньше оценки ожидаемого исполнения в 2017 году (6,4 млн. рублей). Налог на игорный бизнес прогнозируется исходя из среднего темпа роста начисления (114,5%) сложившегося в предшествующем периоде 2012-2016 годов.

По расчетам Контрольно-счетной палаты с учетом оценки ожидаемого исполнения и среднего темпа роста прогнозируемая сумма налога в 2018 году составит 6,5 млн. рублей.

Таким образом, поступление налога на игорный бизнес требует дополнительного уточнения.

Одним из резервов для пополнения доходов республиканского бюджета является активизация работы налоговой службы по сокращению задолженности перед бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности.

Следует отметить, что по данным отчета формы 4-НМ задолженность по налоговым платежам в республиканский бюджет по состоянию на 1 октября 2017 года составила 20 424,3 млн. рублей и по сравнению с задолженностью на 1 января 2017 года, увеличилась на 1 582,6 млн. рублей (на 8,4 %).

5.3. Неналоговые доходы

Проектом закона неналоговые доходы республиканского бюджета на 2018 год определены в сумме 798,4 млн. рублей, на 2019 год – 622,4 млн. рублей, на 2020 год – 626,9 млн. рублей. Рост поступления доходов в 2018 году относительно ожидаемого исполнения 2017 года предусмотрен в сумме 200,5 млн. рублей (33,5 %). При этом в 2019 году неналоговые доходы относительно 2018 года сократятся на 176,0 млн. рублей (22,0 %), а в 2020 году увеличатся относительно 2019 года на 4,5 млн. рублей (0,7 %).

Неналоговые доходы республиканского бюджета формируются на 2018 год на 91,6 % за счет доходов от поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба; доходов от оказания платных услуг; продажи материальных и нематериальных активов.

Прогнозные поступления в республиканский бюджет неналоговых доходов, предусмотренные проектом бюджета, соответствуют расчетам главных администраторов доходов.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2018 год предусмотрены в сумме 180,0 млн. рублей, что на 30,0 млн. рублей (на 20,0 %) больше утвержденных показателей на 2017 год. При этом в 2019 году указанные доходы по данной подгруппе относительно 2018 года сократятся на 161,0 млн. рублей (89,4 %) и составят 19,0 млн. рублей. В 2020 году планируемые доходы по подгруппе соответствуют уровню 2019 года.

При этом в соответствии с Прогнозным планом (программой) привати-

зации государственного имущества КБР на 2018 год, утвержденным постановлением Правительства КБР от 1 августа 2016 года № 133-ПП, величина доходов от продажи активов, имущественных комплексов и недвижимого имущества на 2018 год запланирована в сумме 19,0 млн. рублей. Разница в доходах от продажи материальных и нематериальных активов по проекту закона и прогнозному плану приватизации составляет 161,0 млн. рублей. Контрольно-счетная палата рекомендует уточнить Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества КБР в соответствии с параметрами республиканского бюджета КБР на 2018-2020 годы.

Плановые назначения **по платежам от штрафов, санкций, возмещения ущерба** проектом закона предусмотрены на 2018 год в сумме 322,6 млн. рублей (снижение на 20,8 % относительно предыдущего года), на 2019 год – 303,5 млн. рублей (на 5,9 %), в 2020 году – 303,7 млн. рублей (рост на 0,1 %).

Наибольший удельный вес в доходах от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируется по доходам от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения – 319,3 млн. рублей (99,0 %), главным администратором доходов республиканского бюджета является Министерство внутренних дел по КБР. Снижение прогнозируемых объемов поступлений обусловлено возможностью оплатить штраф за правонарушения в области дорожного движения в размере половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения».

5.4. Безвозмездные поступления

Проектом закона безвозмездные поступления в 2018 году предусмотрены в сумме 15 628,5 млн. рублей, в том числе: дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 11 085,5 млн. рублей (70,9 % в общем объеме безвозмездных поступлений); субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 2 862,3 млн. рублей (18,3 %); субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 1 644,4 млн. рублей (10,5 %); иные межбюджетные трансферты – 36,4 млн. рублей (0,2 %). Темп роста **по** безвозмездным поступлениям на 2018 год от оценки ожидаемого исполнения за 2017 год составляет 105,4 %.

В 2019 году сумма безвозмездных поступлений сократится относительно показателей 2018 года на 17,3 % (2 707,7 млн. рублей), в 2020 году увеличение к 2019 году составит 19,0 % (2 457,4 млн. рублей). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составит в 2018 году 57,2 %, в 2019 году - 50,7 %, в 2020 году - 55,4 %.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений в 2018 году занимают дотации, объем которых составит 11 085,5 млн. рублей (70,9 %). Относительно 2017 года прогнозируется рост поступлений по данной подгруппе доходных источников на 1 623,4 млн. рублей (17,2 %). В 2019 году сокращение поступлений по дотациям к 2018 году составит 15,7 %

(1 736,3 млн. рублей), в 2020 году увеличение к 2019 году составит 27,5 % (2 574,1 млн. рублей). Доля дотаций в безвозмездных поступлениях в 2018-2020 годах увеличится с 70,9 % до 77,5 %.

6. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в разрезе разделов и подразделов классификации расходов республиканского бюджета КБР

Проектом закона расходы республиканского бюджета на 2018 год запланированы в объеме 27 163,1 млн. рублей, что на 3 % ниже уровня, предусмотренного первоначальной редакцией закона о республиканском бюджете № 63-РЗ на 2017 год и на 4,9 % выше предусмотренного законом о республиканском бюджете объема на 2018 год.

В структуре расходов республиканского бюджета по отношению к объему ВРП наибольший удельный вес в 2018 году занимают расходы на социальную политику (5,4 %), образование (5,1 %) и национальную экономику (2,6 %). Суммарный удельный вес расходов по данным трем разделам в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 году составит 73,1 %.

В 2016 году наибольшую долю по отношению к объему ВРП занимали расходы на образование (5,5%), в 2017 году – расходы на социальную политику (4,8 %).

Структура расходов республиканского бюджета по отношению к общей сумме расходов республиканского бюджета и объему ВРП по разделам классификации расходов приведена в таблице 4.

Таблица 4

Структура расходов республиканского бюджета на 2017-2018 годы по отношению к общей сумме расходов республиканского бюджета и объему ВРП по основным разделам классификации расходов

Наименование показателей, разделов расходов	2017 год (оценка)	2018 год (проект)
ВРП, (млн. рублей)	151 214,0	159 946,8
Расходы, всего	26 843,1	27 163,1
в том числе:		
Общегосударственные расходы, (млн. рублей)	1 752,0	2 182,8
в % к итогу	6,5	8,0
в % ВРП	1,2	1,4
Национальная экономика, (млн. рублей)	5 247,2	3 937,7
в % к итогу	19,6	14,5
в % ВРП	3,5	2,6
Образование, (млн. рублей)	6 764,3	7 744,2
в % к итогу	25,2	28,5
в % ВРП	4,5	5,1
Здравоохранение, (млн. рублей)	2 171,3	1 541,8
в % к итогу	2,1	5,7
в % ВРП	1,4	1,0

Наименование показателей, разделов расходов	2017 год (оценка)	2018 год (проект)
Социальная политика, (млн. рублей)	7 304,3	8 165,7
в % к итогу	27,2	30,1
в % ВРП	4,8	5,4
Иные, (млн. рублей)	3 604,1	3 509,9
в % к итогу	13,4	2,3
в % ВРП	2,4	13,2

Проектом бюджета в 2018 году предусматривается увеличение уровня расходов по 6 разделам бюджетной классификации, уменьшение – по 8 разделам. Наиболее существенное сокращение расходов по отношению к уровню, предусмотренному первоначальной редакцией закона о республиканском бюджете № 63-РЗ на 2017 год, планируется по разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» (на 89,5 %) и по разделу 08 00 «Культура, кинематография» (на 44,8 %).

Снижение объема бюджетных ассигнований по разделу 03 00 «Здравоохранение» в 2018 году к уровню 2017 года обусловлено завершением в 2017 году строительства крупного объекта капитальных вложений - «Перинатальный центр».

Проектом закона в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования по 56 подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов. Снижение объемов расходов предусматривается по 39 подразделам бюджетной классификации, по 15 подразделам – увеличение, по 1 подразделу объем остается неизменным по сравнению с объемами, предусмотренными первоначальной редакцией закона о республиканском бюджете № 63-РЗ на 2017 год.

7. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в части формирования республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате и на исполнение публичных нормативных обязательств

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов к финансированию предусмотрено 22 государственные программы. Из них 2 государственные программы утверждены сроком до 2019 года («Развитие транспортной системы в КБР» и «Управление государственным имуществом КБР»), 2 программы («Доступная среда» и «Защита населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах») не предусматривают программные мероприятия на 2020 год. Тем не менее, при отсутствии утвержденной потребности в ресурсах, проектом бюджета предусматриваются расходы по данным государственным программам на 2020 год в сумме 2 355,4 млн. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2018 году: объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ по проекту закона не соответствует про-

гнозным объемам ресурсного обеспечения утвержденных Правительством КБР государственных программ;

проектом закона не предусматривается финансирование 10 подпрограмм, требующих ресурсного обеспечения в соответствии с 8 утвержденными Правительством КБР государственными программами;

проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования по 5 подпрограммам, отсутствующим в 4 утвержденных Правительством КБР государственных программах.

Информация о бюджетных назначениях на 2018-2020 годы в разрезе государственных программ и подпрограмм приведена в приложении № 1.

На программные расходы согласно проекту закона в 2018 году планируется направить 25 548,7 млн. рублей или 94,1 % всех расходов республиканского бюджета. В плановом периоде 2019 и 2020 годов доля программных расходов составит 94,5 % и 92,3 % соответственно.

В соответствии с проектом закона 75,9 % расходов республиканского бюджета и 80,7 % программных расходов в 2018 году приходится на пять государственных программ: «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике», «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике», «Социальная поддержка населения в Кабардино-Балкарской Республике», «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике» и «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике».

На реализацию *государственной программы «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике»* проектом закона предусмотрены средства в сумме 5 339,7 млн. рублей, что меньше утвержденных в паспорте программы объемов финансирования на 245,5 млн. рублей (4,4 %).

В общем объеме расходов проекта бюджета доля государственной программы составляет 19,7 %.

Государственная программа «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» включает 17 подпрограмм. Проектом закона на 2018 год предусмотрено финансовое обеспечение 10 подпрограмм, что соответствует паспорту программы.

В рамках реализации подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования» ассигнования в сумме 3 808,8 млн. рублей предлагается направить на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в рамках исполнения бюджетных обязательств по целевой статье 01 Д 01 00000 на основное мероприятие «Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования».

Согласно пояснительной записке к проекту закона страховые взносы в сумме 3 808,8 млн. рублей рассчитаны в соответствии с Федеральными законами от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ

«О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Вместе с тем установлено, что исходя из численности неработающего населения 564 404 человек (сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 1 апреля 2017 года), тарифа страхового взноса 18 864,6 рублей на человека с учетом коэффициента дифференциации 0,3333 и с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг 1,073 сумма страховых взносов должна была составить 3 807,8 млн. рублей, т. е. на 1,0 млн. рублей меньше, чем предусмотрено проектом закона. Кроме того, проектом бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КБР на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в сумме 3 807,8 млн. рублей. Контрольно-счетная палата предлагает в часть 9 статьи 8 проекта закона и приложения № 6-9 внести соответствующие изменения.

Увеличение суммы страховых взносов неработающего населения на 240,0 млн. рублей относительно 2017 года обусловлено применением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренного проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проектом закона расходы на реализацию мероприятий *государственной программы «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике»* на 2018 год предусмотрены в сумме 7 674,1 млн. рублей, что на 483,4 млн. рублей (6,7 %) превышает ассигнования, утвержденные в паспорте программы. Из общего объема расходов республиканского бюджета на реализацию государственной программы предполагается направить 28,3 %.

Государственной программой «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике» на 2018 год предусмотрено финансирование 5 подпрограмм. Проектом закона запланировано финансирование мероприятий по 4 подпрограммам.

Расходы на реализацию подпрограммы «Содействие развитию дошкольного и общего образования» предусмотрены в размере 6 950,5 млн. рублей или 90,6 % расходов программы. Планируемые проектом закона ассигнования превышают утвержденные государственной программой расходы по подпрограмме на 732,8 млн. рублей (11,8 %), что связано с планируемым выделением средств на реализацию отдельных мероприятий приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» в сумме 737,1 млн. рублей (капитальные вложения), в том числе за счет средств федерального бюджета 653,4 млн. рублей (88,6 %), средств республиканского бюджета - 83,8 млн. рублей (11,4 %).

Следует отметить, что паспортом государственной программы финансирование основного мероприятия «Создание современной образовательной среды для школьников», включенное проектом закона в состав подпрограммы «Содействие развитию дошкольного и общего образования», было запла-

нировано в рамках подпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2025 года».

Основная доля расходов по подпрограмме «Содействие развитию дошкольного и общего образования» запланирована на предоставление субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования. Общая сумма субвенции возросла относительно прошлого периода на 93,4 млн. рублей и составила 5 703,9 млн. рублей (82,1 % расходов подпрограммы или 74,3 % расходов всей программы). В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития КБР на среднесрочный период (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) увеличение объема субвенции обусловлено положительной динамикой численности детей дошкольного и школьного возраста. Предусмотренные средства позволят обеспечить выполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достичь индикативных показателей государственной программы.

Проектом закона на реализации государственной программы КБР «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской Республики» в 2018 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4 149,5 млн. рублей (108,4 % от потребности по паспорту программы), в 2019 году – 4 266,8 млн. рублей (105,5 %), в 2020 году – 4 347,7 млн. рублей (99,2 %).

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан», которая паспортом государственной программы не предусмотрена.

В соответствии с проектом закона в 2018 году значительная часть бюджетных ассигнований на выполнение государственной программы приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 3 008,9 млн. рублей (72,5 % расходов по государственной программе).

На финансирование мероприятий государственной программы «Доступная среда в Кабардино-Балкарской Республике» проектом закона бюджетные ассигнования на 2018 год предусмотрены в сумме 12,8 млн. рублей, что составляет 99,4 % от предусмотренных паспортом программы.

В соответствии с проектом закона расходы республиканского бюджета на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики» на 2018 год планируются в объеме 396,6 млн. рублей при потребности, заложенной в государственной программе, в размере 7 339, млн. рублей. На 2019 год проектом закона предусматривается объем бюджетных ассигнований равный 155,6 млн. рублей; на 2020 год – 111,3 млн. рублей.

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограмм, которые согласно проектам паспортов включены в структуру госпрограммы. Так, бюджетные ассигнования не предусмотрены по двум подпрограммам: «Реализация мероприятий федеральной целевой

программы «Жилище» на 2015-2020 годы в Кабардино-Балкарской Республике» и «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» в Кабардино-Балкарской Республике».

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 05 3 00 00000 в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует наименованию подпрограммы, указанной в паспорте госпрограммы. Вместо подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики» в проекте закона указано наименование «Обеспечение реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение населения Кабардино-Балкарской Республики жильем».

Вся сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на 2018-2020 годы на реализацию государственной программы «*Содействие занятости населения Кабардино-Балкарской Республики на 2013–2020 годы*», в рамках государственной программы предусмотрена на реализацию мероприятий по подпрограмме «Активная политика занятости, трудовая мобильность населения и социальная поддержка безработных граждан». Проектом закона бюджетные ассигнования на 2018 год предусматриваются в объеме 306,2 млн. рублей, что на 14,5 % меньше потребности по паспорту программы, на 2019 год – 324,9 млн. рублей (на 9,5 % меньше) и на 2020 год – 340,7 млн. рублей (на 2,4 % меньше).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом закона на реализацию *государственной программы «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в Кабардино-Балкарской Республике»* на 2018 год, составит 12,0 млн. рублей, что на 10,9 млн. рублей (или 47,5 %) ниже необходимого ресурсного обеспечения, предусмотренного программой.

Расходы на реализацию подпрограммы «Профилактика правонарушений» проектом закона на 2018 и 2019 годы предусмотрены в объеме 0,2 млн. рублей, что полностью соответствует уровню, заложенному в государственной программе, на 2020 год проектом также предусматривается 0,2 млн. рублей, при фактической потребности 2,2 млн. рублей.

На реализацию мероприятий государственной программы «*Защита населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах*» на 2014–2020 годы в проекте республиканского бюджета предусмотрено в 2018 году направить 312,2 млн. рублей, в 2019 году – 312,5 млн. рублей, в 2020 году – 318,8 млн. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом закона на 2018 и 2019 годы, ниже уровня предусмотренного паспортом программы на 2 %.

Проектом закона на 2018 год на реализацию государственной програм-

мы «*Культура Кабардино-Балкарии*» предусматривается 411,8 млн. рублей, что на 9,3 млн. рублей (на 2,2 %) меньше уровня, предусмотренного программой. В общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 году расходы на реализацию государственной программы составляют 1,5 %.

Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «*Культура Кабардино-Балкарии*» включает в себя реализации двух основных мероприятий. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на реализацию данной подпрограммы в 2018 году, составляет 25,7 млн. рублей, что на 52 % больше потребности, заложенной в паспорте программы, в 2019 году – 25,7 млн. рублей (на 51,5 % больше) и в 2020 году – 21,0 млн. рублей (на 23,8 % больше). При этом необходимо отметить, что в соответствии с государственной программой бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Поддержка региональных и муниципальных мероприятий в сфере культуры» в 2018-2020 годах не требуются, тогда как проектом закона предусматриваются расходы на реализацию данного мероприятия в размере 6,5 млн. рублей, 6,5 млн. рублей и 0,9 млн. рублей соответственно.

Проектом закона расходы на реализацию мероприятий государственной программы «*Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике*» на 2013-2020 годы» на 2018 год предусмотрено 392,6 млн. рублей, что на 169,9 млн. рублей или 76,3 % превышает ассигнования, утвержденные в паспорте программы.

Увеличение планируемых расходов относительно параметров, утвержденных государственной программой «*Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике*» связано с тем, что проектом закона предусмотрены не запланированные паспортом программы средства:

по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в сумме 147,2 млн. рублей на реализацию основного мероприятия «Развитие системы подготовки спортивного резерва», в рамках которого будет осуществлено финансирование государственных спортивных учреждений, ранее финансировавшихся по программе «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике»;

по подпрограмме «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» в Кабардино-Балкарской Республике» в сумме 61,2 млн. рублей, в том числе 49,6 млн. рублей на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

На реализацию государственной программы КБР «*Экономическое развитие и инновационная экономика*» в 2018 году планируется израсходовать средства республиканского бюджета в сумме 848,8 млн. рублей, что на 21,0 млн. рублей (2,4 %) меньше прогнозного объема ресурсного обеспечения, предусмотренного паспортом госпрограммы. Проектом закона на плановый период 2019 и 2020 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в размере 844,0 млн. рублей и 862,8 млн. рублей соответственно.

Проектом закона не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Государственная кадастровая оценка» на 2018 год при предусмотренной паспортом государственной программы потребности в 10,7 млн. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 15 0 00 00000 в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует наименованию программы, указанной в паспорте госпрограммы. Вместо программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в проекте закона указано наименование «Экономическое развитие и инновационная экономика в Кабардино-Балкарской Республике».

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы КБР «Развитие промышленности и торговли в Кабардино-Балкарской Республике» проектом закона предусмотрены в сумме 16,9 млн. рублей, что на 1,4 млн. рублей (7,7 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных паспортом государственной программы на 2018 год.

Следует отметить, что в соответствии со значениями, утвержденными государственной программой, целевой индикатор «Индекс промышленного производства» в 2018 году должен составить 106,8 %. Однако прогнозом социально-экономического развития, данный показатель определен в размере 104,5 % (по второму варианту), что по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует о необходимости корректировки уровня целевого индикатора, утвержденного государственной программой.

В соответствии с паспортом государственной программы на 2018-2020 годы ресурсное обеспечение реализации основного мероприятия «Поддержка проектов по производству конкурентоспособной продукции» требуется в размере 0,3 млн. рублей ежегодно, однако, проектом закона бюджетные ассигнования на данное мероприятие не предусмотрены.

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике» предусмотрены по 4 подпрограммам: на 2018 год в сумме 1 681,0 млн. рублей, на 2019 год – 1 841,4 млн. рублей, на 2020 год – 2 014,1 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы на 2018 год паспортом госпрограммы предусмотрено в объеме 2 229,6 млн. рублей, что на 548,6 млн. рублей (на 24,6 %) меньше бюджетных ассигнований, заложенных в проекте закона.

Бюджетные ассигнования в сумме 14,3 млн. рублей, планируемые на 2018 год паспортом госпрограммы на реализацию подпрограммы «Внедрение и использование спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в Кабардино-Балкарской Республике», проектом закона не предусмотрены.

В соответствии с паспортом государственной программы подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт» отсутствует. Расходы республиканского бюджета, предусмотренные проектом закона на реализацию мероприятий указанной подпрограммы на 2018-2019 годы в сумме

11,0 млн. рублей и на 2020 год – 23,8 млн. рублей, относятся к подпрограмме «Развитие общественного транспорта в Кабардино-Балкарской Республике». Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 24 1 00 00000 в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует наименованию подпрограммы, указанной в паспорте госпрограммы.

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 24 Г 00 00000 в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует наименованию подпрограммы, указанной в паспорте госпрограммы. Вместо подпрограммы «Безопасная республика» в проекте закона указано наименование «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасная республика».

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы КБР «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике» в 2018 году проектом закона предусмотрены в сумме 1 482,1 млн. рублей, что выше назначений, утвержденных в паспорте программы на 265,1 млн. рублей (на 17,4 %).

Предусмотренные государственной программой в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в размере 0,2 млн. рублей проектом закона не предусмотрены.

В тоже время проектом закона предусматриваются расходы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» и «Устойчивое развитие сельских территорий», ресурсное обеспечение которых на период 2018-2020 годов государственной программой не предусмотрено. На реализацию указанных подпрограмм планируются поступления средств из федерального бюджета в объеме 302,7 млн. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы КБР «Информационное общество» в 2018 году проектом закона предусмотрены в сумме 321,4 млн. рублей, что ниже назначений, утвержденных в паспорте программы на 56,8 млн. рублей (на 15,0 %).

В рамках реализации государственной программы проектом закона предусмотрено финансирование в 2018 году двух подпрограмм.

На реализацию подпрограммы «Информационное государство» в проекте республиканского бюджета в 2018 году предусмотрено 29,0 млн. рублей, что ниже назначений, утвержденных в паспорте программы на 13,9 млн. рублей (на 32,4 %).

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы КБР «Развитие лесного хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике» в 2018 году проектом закона предусмотрены в сумме 86,9 млн. рублей, что выше назначений, утвержденных в паспорте программы на 7,8 млн. рублей (на 9,7 %). Бюджетные ассигнования планового периода 2019 и 2020 годов

предусмотрены в объеме 90,1 млн. рублей и 89,5 млн. рублей соответственно. Субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений составляют в 2018 году 75,4 млн. рублей, в 2019 году - 78,5 млн. рублей, в 2020 году - 77,7 млн. рублей.

Проектом закона на реализацию государственной программы КБР *«Управление государственным имуществом Кабардино-Балкарской Республики»* в 2018 году предусмотрено 20,8 млн. рублей (92,5 % от прогнозного объема ресурсного обеспечения, предусмотренного паспортом госпрограммы), в 2019 году – 22,2 млн. рублей (98,7 %). В отсутствие правовой обеспеченности расходных обязательств, а именно при отсутствии разработанной и утвержденной госпрограммы на 2020 год бюджетные ассигнования проектом закона предусмотрены в объеме 22,5 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета проектом закона планируется направить на подпрограмму *«Повышение эффективности управления государственным имуществом Кабардино-Балкарской Республики и приватизации»*. Следует отметить, что согласно паспорту в составе государственной программы наличие подпрограмм не предусмотрено. Таким образом, в нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 381 00 00000 *«Подпрограмму «Повышение эффективности управления государственным имуществом Кабардино-Балкарской Республики и приватизации»»* в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует паспорту госпрограммы.

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы КБР *«Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике»* на 2018 год проектом закона планируются в сумме 1 766,9 млн. рублей, что на 592,0 млн. рублей (50,4%) больше прогнозной оценки необходимых ресурсов на реализацию государственной программы, отраженной в паспорте государственной программы.

На реализацию мероприятий государственной программы КБР *«Развитие туристско-рекреационного комплекса в Кабардино-Балкарской Республике»* в 2018 году проектом закона предусмотрены расходы в сумме 163,5 млн. рублей, что выше назначений, утвержденных в паспорте программы на 140,4 млн. рублей (на 85,9 %).

Проектом закона на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы *«Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» в Кабардино-Балкарской Республике»* в сумме 145,2 млн. рублей, хотя государственной программой бюджетные ассигнования на данную подпрограмму на период 2018-2020 годов не предусмотрены.

На реализацию государственной программы КБР *«Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике»* проектом закона предусмотрены средства в сумме 25,3 млн. рублей, что на 11,4 млн. рублей (82,0 %) больше бюд-

жетных ассигнований, утвержденных паспортом государственной программы на 2018 год.

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ наименование целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации 61 8 00 00000 в приложениях 6, 8 к проекту закона не соответствует наименованию подпрограммы, указанной в паспорте государственной программы. Вместо подпрограммы «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики» в проекте закона указано наименование «Укрепление единства и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики». Ресурсное обеспечение подпрограммы паспортом государственной программы не предусмотрено.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства КБР от 31.08.2017 № 156-ПП утверждена новая государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2022 годы», которая не была внесена в перечень государственных программ КБР, утвержденного распоряжением Правительства КБР от 23.11.2016 года №626-рп и объем бюджетных ассигнований на реализацию которой не предусмотрен в проекте закона.

Контрольно-счетная палата КБР предлагает Правительству КБР внести соответствующие изменения в перечень государственных программ и в проекте закона о республиканском бюджете предусмотреть необходимые средства на реализацию новой программы.

Проектом бюджета на 2018 год бюджетные ассигнования на выполнение непрограммных направлений деятельности предусмотрены в размере 1 614,4 млн. рублей, что составляет 5,9 % от общего объема расходов республиканского бюджета. Объем расходов на непрограммные направления деятельности в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года сократится на 23,0 % (первоначальная редакция № 63-РЗ).

Наиболее существенное снижение объема расходов на 2018 год предусматривается проектом закона по целевой статье 99 0 00 00000 «Реализация функций иных органов государственной власти» - на 455,4 млн. рублей (на 32,1 %) и по целевой статье 89 0 00 00000 «Обеспечение деятельности отдельных государственных органов» - на 27,8 млн. рублей (на 10,2 %).

Проектом закона на 2018 год бюджетные ассигнования на исполнение *публичных нормативных обязательств* предусмотрены в объеме 2 974,6 млн. рублей, что на 183,6 млн. рублей и 6,6 % выше уровня, предусмотренного первоначальной редакцией закона о республиканском бюджете № 63-РЗ на 2017 год и на 359,1 млн. рублей (14 %) выше уровня предусмотренного законом о республиканском бюджете № 63-РЗ на 2018 год. Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в общем объеме расходов республиканского бюджета в соответствии с проектом бюджета в 2018 году составит 11 %, что на 1,1 % больше уровня 2017 года.

Практически весь объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, приходится на государственную программу КБР «Социальная поддержка населения Кабардино-

Балкарской Республики» - 99,3 %, кроме указанной государственной программы исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году будет осуществляться в рамках государственных программ КБР «Культура Кабардино-Балкарии» и «Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике».

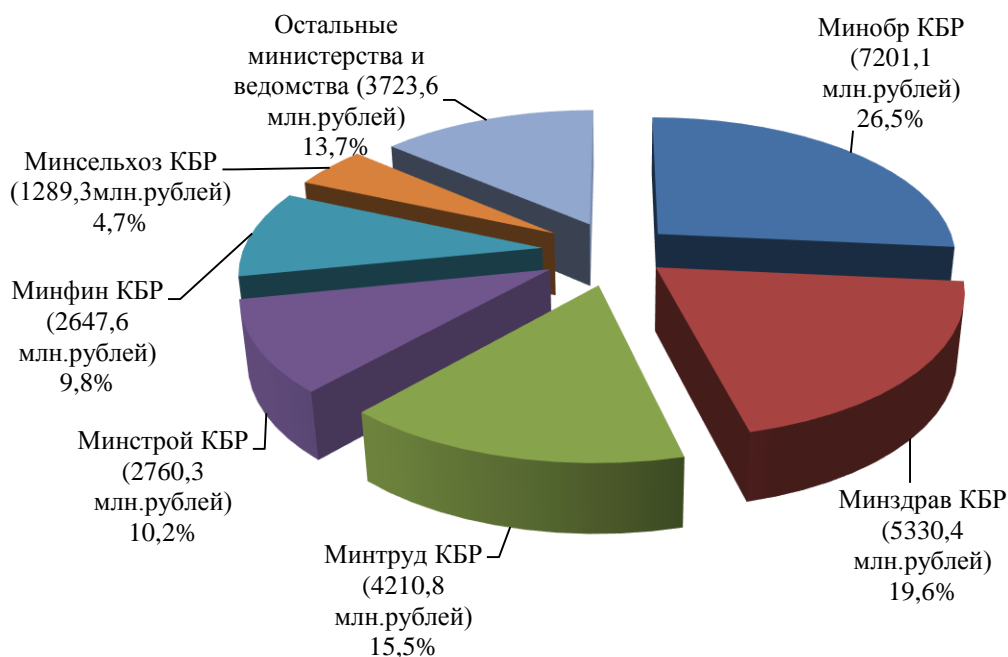
8. Анализ расходов, предусмотренных проектом закона в части формирования республиканского бюджета КБР на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре

Проектом закона бюджетные ассигнования на 2018 год предусматриваются 29 главным распорядителям бюджетных средств в общей сумме 27 163,1 млн. рублей, что на 981,4 млн. рублей (3,5 %) меньше назначений, утвержденных законом о бюджете № 63-РЗ на 2017 год (в первоначальной редакции).

Данные о плановых бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета на 2018 год по главным распорядителям бюджетных средств представлены диаграммой.

Диаграмма 2

Данные о бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета КБР на 2018 год по главным распорядителям бюджетных средств



Основной объем бюджетных ассигнований на 2018 год в размере 16 742,3 млн. рублей, или 61,6 % общих расходов, планируется направить 3 главным распорядителям бюджетных средств: *Министерству образования КБР, Министерству здравоохранения КБР, Министерству труда, занятости и социальной защиты КБР.*

При формировании ведомственной структуры учтены произошедшие в

течение 2017 года изменения в структуре исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и в сети бюджетных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета.

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований в проекте закона связано с общими подходами к оптимизации расходов проекта республиканского бюджета на 2018 – 2020 годы.

Информация о бюджетных назначениях на 2018-2020 годы в разрезе ведомств приведена в приложении № 2.

9. Анализ расходов по перечню объектов капитального строительства государственной собственности КБР, финансируемых за счет средств республиканского бюджета КБР

Перечень объектов капитального строительства государственной собственности КБР, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается установить статьей 10 и приложением № 11 к законопроекту.

Проектом закона бюджетные ассигнования на объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности КБР в 2018 году предусматриваются в размере 100,9 млн. рублей. В плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 4,0 млн. рублей и 6,1 млн. рублей соответственно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований в разрезе отраслей представлена в таблице 5.

Таблица 5

Информация об объемах бюджетных ассигнований
на объекты капитального строительства государственной
собственности КБР в разрезе отраслей

Наименование	Р	П	2018 год		2019 год	2020 год
			Сумма	Доля в общем объеме, %		
Коммунальное хозяйство	05	02	11,8	11,7	1,7	1,8
Общее образование	07	02	83,8	83,1	-	-
Культура	08	01	1,1	1,1	1,6	4,0
Амбулаторная помощь	09	02	0,4	0,4	0,4	-
Массовый спорт	11	02	3,8	3,7	0,3	0,3
ВСЕГО			100,9	100,0	4,0	6,1

Наибольший удельный вес в структуре расходов на капитальное строительство на 2018 год занимают объекты образования - 83,1 % (83,8 млн. рублей), жилищно-коммунального хозяйства - 11,7 % (11,8 млн. рублей) и спорта - 3,7 % (3,8 млн. рублей).

В 2018 году запланировано строительство 18 объектов, в том числе 4 переходящих с 2017 года: «Водоснабжение с.п. Каменноостское» - 0,4 млн.

рублей; «Газоснабжение с.п. Атажукино» - 0,04 млн. рублей; «Газоснабжение с.п. Анзорей» - 0,2 млн. рублей; «Строительство объектов внешней инженерной обеспечивающей инфраструктуры автотуристского кластера «Зарагиж», с.п. Зарагиж» - 0,6 млн. рублей.

Доля объема прогнозных бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства в общей сумме расходов республиканского бюджета в 2018 году не превышает предельный объем расходов на государственные капитальные вложения (до 20,0 % от прогнозируемого общего объема расходов республиканского бюджета в соответствующем году (очередной финансовый год и плановый период), установленный постановлением Правительства КБР от 22 декабря 2011 года № 402-ПП. Перечень объектов капитального строительства на 2018 год не содержит сведений о готовности объектов к началу строительства, мощности объектов, сроках строительства и сроках ввода их в эксплуатацию, объемах освоенных на объекте бюджетных средств с начала его реализации. Наличие таких сведений в перечне позволило бы проанализировать качество формирования перечня объектов капитального строительства.

10. Межбюджетные трансферты, взаимоотношения республиканского бюджета КБР с бюджетами бюджетной системы РФ

Общий размер межбюджетных трансфертов на 2018 год, в соответствии с проектом закона составляет 7 012,2 млн. рублей, из которых 46,0 млн. рублей приходится на возмещение затрат Пенсионному фонду РФ в связи с досрочным выходом на пенсию граждан КБР. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение № 6) из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований КБР в 2018 году планируется направить межбюджетные трансферты в сумме 6 966,2 млн. рублей. Приложением № 13 к проекту закона в 2018 году межбюджетные трансферты распределены в сумме 6 956,5 млн. рублей, межбюджетные трансферты в сумме 9,7 млн. рублей в указанном приложении не отражены.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 13 к проекту закона представлена в таблице 6.

Таблица 6

Информация о распределении межбюджетных трансфертов предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований КБР

млн. рублей

Наименование показателя	Проект закона		
	2018 год	2019 год	2020 год
Межбюджетные трансферты, всего	6 966,2	6 776,2	6 746,4
в том числе:			
Распределено приложением №13 к проекту закона	6 956,5	6 667,9	6 638,1
<i>дотации бюджетам муниципальных образований</i>	<i>541,3</i>	<i>436,6</i>	<i>436,6</i>

Наименование показателя	Проект закона		
	2018 год	2019 год	2020 год
<i>субсидии бюджетам муниципальных образований</i>	102,2	46,7	0,3
<i>субвенции бюджетам муниципальных образований</i>	5 912,9	6 005,0	6 027,2
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	21,3	22,8	22,8
<i>зарезервированные за ГРБС</i>	378,7	156,8	151,2
Не распределено приложением №13 к проекту закона	9,7	108,3	108,3

Контрольно-счётная палата предлагает таблицы № 1, № 2, № 5 приложения № 13 к проекту закона дополнить сведениями о распределении данных объемов межбюджетных трансфертов по соответствующим годам.

В целях обеспечения открытости операций с бюджетными средствами, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно распределить все зарезервированные средства, предусмотренные проектом закона.

В 2019 году планируется уменьшение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям КБР по сравнению с планируемым показателем на 2018 год на 190,0 млн. рублей или 2,7 %, в 2020 году – на 219,8 млн. рублей или 3,2 %.

11. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета КБР, государственный долг, государственные заимствования, расходы на обслуживание и погашение государственных долговых обязательств

Проектом закона предусмотрено формирование республиканского бюджета на 2018 год с профицитом в сумме 183,8 млн. рублей или 0,1 % ВРП. Согласно приложению 15 к проекту закона источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены в размере (-) 183,8 млн. рублей.

Республиканский бюджет на плановый 2019 год формируется с дефицитом в размере 858,6 млн. рублей, на 2020 год – с профицитом 192,8 млн. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренный проектом закона, соответствует статье 95 Бюджетного кодекса.

В соответствии с проектом закона профицит бюджетов 2018 и 2020 годов будет направлен на погашение привлеченных банковских кредитов.

В соответствии с программой государственных внутренних заимствований КБР в 2018 году предполагается общее погашение заимствований в размере 183,8 млн. рублей, в 2019 году общее привлечение заимствований в размере 858,6 млн. рублей, в 2020 году общее погашение заимствований в размере 192,8 млн. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 11 718,4 млн. рублей, на 1 января 2020 года – 12 577,1 млн. рублей и на 1 января 2021 года – 12 384,3 млн. рублей, что соответствует прогнозируемым

доходам республиканского бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и соответствует ограничениям установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

В структуре государственного долга КБР в 2018 году 92,5 % долговых обязательств составляют обязательства по банковским кредитам, 2,9 % по бюджетным кредитам и 3 % по государственным гарантиям КБР.

В общей сумме расходов республиканского бюджета расходы на обслуживание внутреннего долга республики прогнозируются на 2018 год в сумме 1 111,0 млн. рублей, на 2019 год - 1 101,9 млн. рублей, на 2020 год – 1101,8 млн. рублей и составят 6,4%, 6,9 %, 6,7 % соответственно от объема расходов республиканского бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, что ниже ограничений (15%) установленных статьей 111 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата предлагает, после заключения соглашения с Министерством финансов РФ о выделении средств из федерального бюджета на погашение коммерческих кредитов, уточнить расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга КБР.

Выводы и предложения.

1. Проект закона одобрен распоряжением Правительства КБР от 25 октября 2017 года № 624-рп и внесен Главой КБР на рассмотрение Парламента КБР с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 29 Закона КБР от 7 февраля 2011 года № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике»

2. Проект закона и перечень материалов, представленных с ним, в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и пункта 4 статьи 29 закона о бюджетном устройстве.

3. Показатели Прогноза социально-экономического развития КБР на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного Правительством КБР, разработаны на основе анализа результатов развития экономики республики, сложившихся в 2016 году, ожидаемых показателей развития в 2017 году и составлены в двух основных вариантах – оптимистичном (выступает как инвестиционно-ориентированный вариант экономического роста, характеризующийся высокой инвестиционной активностью и осуществлением ряда крупных инфраструктурных проектов) и базовом – характеризует параметры развития экономики республики при сохранении основных тенденций социально-экономического развития.

При разработке проекта закона за основу приняты показатели базового варианта развития экономики республики. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса, статьей 23 закона о бюджетном устройстве проект бюджета составлен на три года.

4. Проект закона содержит 17 статей. По структуре и составу показателей проект закона в целом соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Проект закона в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 29 закона о бюджетном устройстве содержит все необходимые основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, объем межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, верхний предел внутреннего долга республики.

5. Проект бюджета сформирован с превышением доходов над расходами (профицит) на 2018 год в сумме 183,8 млн. рублей, на 2020 год в сумме 192,8 млн. рублей и соответствует принципам сбалансированности бюджета, предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса. На 2019 запланирован дефицит в сумме 858,6 млн. рублей, что составляет 6,8 % к прогнозируемым доходам республиканского бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений, что значительно ниже ограничений (15 %), установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса

6. В целях совершенствования механизма казначейского сопровождения и его более широкого распространения на средства, предоставленные из республиканского бюджета на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), с учетом положительной практики применения казначейского сопровождения в частях 1 и 2 статьи 7 проекта закона, также как в законе о бюджете на 2017 год, устанавливается процедура казначейского сопровождения средств республиканского бюджета. По мнению Контрольно-счетной палаты представляется целесообразным закрепление норм о казначейском сопровождении бюджетных средств в законе о бюджетном устройстве на постоянной основе.

7. В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом закона предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год в сумме 2974,6 млн. рублей, на 2019 год в сумме 3018,3 млн. рублей, на 2020 год в сумме 3072,9 млн. рублей. Темпы роста составляют соответственно 106,6 %, 101,5 %, 101,8 %.

В проекте бюджета соблюдено требование пункта 2 статьи 74.1 Бюджетного кодекса об утверждении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств отдельно по каждому виду обязательств.

8. Резервные фонды Правительства республики на 2018 год определены в сумме 37,5 млн. рублей и составляют 0,14 % от общего объема расходов республиканского бюджета и находятся в рамках ограничений (3 %), установленных статьей 8 закона о бюджетном устройстве.

9. В расходах республиканского бюджета на 2018 год зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме 587,4 млн. рублей на повышение минимального размера оплаты труда; реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от

28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие обозначенных указов;

10. Проектом закона предусмотрено, что осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Кабардино-Балкарской Республикой из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), производится за счет ассигнований дорожного фонда Кабардино-Балкарской Республики.

Расходы по обслуживанию долговых обязательств не являются источником финансирования дефицита бюджета, отражаются в расходах бюджета по разделу 13 целевая статья 39 0 02 90000. Предлагаем часть 2 статьи 15 исключить и включить ее в часть 13 статьи 8, которая предусматривает осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств за счет средств дорожного фонда.

11. В соответствии с проектом закона доходы республиканского бюджета составят в 2018 году 27 346,9 млн. рублей, что на 555,7 млн. рублей (2 %) меньше объема, утвержденного законом о бюджете на 2017 год; в 2019 году – 25 497,9 млн. рублей, что на 1849,1 млн. рублей меньше прогноза поступлений в 2018 году; в 2020 году – 27 762,4 млн. рублей, что на 2 264,5 млн. рублей больше прогноза поступлений в 2019 году.

12. Одним из резервов пополнения доходов республиканского бюджета является активизация работы налоговой службы по сокращению задолженности перед бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности.

Следует отметить, что по данным отчета формы 4-НМ задолженность по налоговым платежам в республиканский бюджет по состоянию на 1 октября 2017 года составила 20 424,3 млн. рублей и по сравнению с задолженностью на 1 января 2017 года, увеличилась на 1 582,6 млн. рублей (на 8,4 %).

13. В приложении № 2 к проекту закона «Перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета» в столбце «Наименование главного администратора доходов республиканского» бюджета слова «Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики» Контрольно-счетная палата предлагает заменить словами «Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики».

14. Контрольно-счетная палата рекомендует уточнить Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества КБР в соответствии с параметрами республиканского бюджета КБР на 2018-2020 годы.

15. В ведомственной структуре по главным распорядителям бюджетных средств распределено на 2018 год -27 163,1 млн. рублей, на 2019 год – 25 786,9 млн. рублей, на 2020 год – 26 363,9 млн. рублей. Условно утвержда-

емые расходы составляют на 2019 год – 569,6 млн. рублей, на 2020 год – 1 205,7 млн. рублей или 2,2 % и 4,4 % расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов.

Требование пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса об условном утверждении расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, выдержано.

16. В соответствии с пунктом 13-5 части 4 статьи 29 Закона КБР от 7 февраля 2011 года № 11-РЗ проект закона КБР о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период должен вноситься в Парламент КБР одновременно с паспортами (проектами паспортов) государственных программ, проектами изменений в указанные паспорта. Проектом закона предусматривается финансирование 22 государственных программ. В пояснительной записке к проекту закона отражено, что ответственными исполнителями программ проведена работа по уточнению структурных элементов госпрограмм, подпрограмм и основных мероприятий. Вместе с проектом закона представлены утвержденные паспорта всех государственных программ, при этом:

две государственные программы утверждены сроком до 2019 года («Развитие транспортной системы в КБР» и «Управление государственным имуществом КБР»), 2 программы («Доступная среда» и «Защита населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах») не предусматривают программные мероприятия на 2020 год. Тем не менее, при отсутствии утвержденной потребности в ресурсах, проектом бюджета предусматриваются расходы по данным государственным программам на 2020 год в сумме 2 355,4 млн. рублей;

объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ по проекту закона не соответствует прогнозным объемам ресурсного обеспечения утвержденных Правительством КБР государственных программ;

проектом закона не предусматривается финансирование 10 подпрограмм, требующих ресурсного обеспечения в соответствии с 8 утвержденными Правительством КБР государственными программами;

проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования по 5 подпрограммам, отсутствующим в 4 утвержденных Правительством КБР государственных программах.

На основании пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетная палата предлагает в приложениях № 6-9 к проекту закона привести наименования целевых статей расходов в соответствии с наименованиями подпрограмм, указанных в государственных программах:

- наименование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение насе-

ления Кабардино-Балкарской Республики жильем» заменить на «Обеспечение реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики»;

- наименование подпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика в Кабардино-Балкарской Республике» заменить на «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

- наименование подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» заменить на «Развитие общественного транспорта в Кабардино-Балкарской Республике»

- наименование подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасная республика» заменить на «Безопасная республика»;

- наименование «Укрепление единства и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики» заменить на «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики»

- наименование подпрограммы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Кабардино-Балкарской Республики и приватизации» заменить на основное мероприятие «Реализация государственной политики в области приватизации и управления государственной собственностью»;

- финансирование основного мероприятия «Создание современной образовательной среды для школьников» отразить в рамках подпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2025 года», утвержденной государственной программой, а не в рамках подпрограммы «Содействие развитию дошкольного и общего образования», предложенного законопроекта.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса и пункта 13-5 части 4 статьи 29 Закона КБР от 7 февраля 2011 года № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике» одновременно с проектом закона не представлены проекты изменений паспортов государственных программ. Контрольно-счетная палата предлагает привести государственные программы в соответствие с законом о бюджете в сроки, обозначенные в статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

17. В соответствии с проектом закона на программные расходы в 2018 году планируется направить 25 548,7 млн. рублей или 94,1 % всех расходов республиканского бюджета. В плановом периоде 2019 и 2020 годов доля программных расходов составит 94,5 % и 92,3 % соответственно.

18. В 2018 году на пять государственных программ приходится 75,9 % расходов республиканского бюджета и 80,7 % программных расходов («Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике», «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике», «Социальная поддержка населения в Кабардино-Балкарской Республике», «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике», «Управление государственным

ными финансами, государственным долгом и бюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике»).

19. В соответствии с проектом закона на 2018 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены в общем объеме 1 614,5 млн. рублей, что составляет 5,9 % от общего объема расходов республиканского бюджета.

20. Привести в соответствие с Федеральными законами от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» сумму страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

21. В 2018 году бюджетные ассигнования на объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности КБР составят 100,0 млн. рублей. В 2018 году запланировано строительство 18 объектов. Наибольший удельный вес в структуре расходов на капитальное строительство на 2018 год имеют объекты образования – 83,1 %.

22. На 2018 год проектом закона межбюджетные трансферты местным бюджетам предлагается определить в сумме 6956,5 млн. рублей, из них нераспределенный резерв средств, закрепленных за главными распорядителями бюджетных средств составляет 378,7 млн. рублей. Кроме того, нераспределенные приложением № 13 межбюджетные трансферты составляют 9,7 млн. рублей.

В целях обеспечения открытости операций с бюджетными средствами, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно распределить зарезервированные средства в полном объеме.

23. Расходы бюджета на обслуживание внутреннего долга республики прогнозируются на 2018 год в сумме 1 111,0 млн. рублей, на 2019 год - 1 101,9 млн. рублей, на 2020 год – 1101,8 млн. рублей и составят 6,4%, 6,9 %, 6,7 % соответственно от объема расходов республиканского бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Планируемые расходы ниже ограничений (15%) установленных статьей 111 Бюджетного кодекса.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата предлагает после заключения соглашения с Министерством финансов РФ о выделении средств из федерального бюджета на погашение коммерческих кредитов, уточнить расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Кабардино-Балкарской Республики.

24. Предельный объем государственного внутреннего долга предлагается установить на 1 января 2019 года в сумме 11718,4 млн. рублей, на 1 января 2020 года в сумме 12577,7 млн. рублей, на 1 января 2021 года в сумме 12384,3 млн. рублей. Указанные величины соответствуют прогнозируемым доходам республиканского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям установленным

статьей 107 Бюджетного кодекса. Вместе с тем следует отметить, что предельный размер внутреннего долга является расчетной величиной. Контрольно-счетная палата считает целесообразным уточнить размер внутреннего долга, прогнозируемый на 1 января 2019 года, с учетом фактически складывающегося объема на 1 января 2018 года.

25. Представленный проект закона в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Контрольно-счетная палата рекомендует принять проект закона с учетом исправления замечаний.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Кабардино-Балкарской Республики

Д. Ч. Кясова